



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА МАГАДАНА

ул. Якутская, д.65, г. Магадан, 685000
Тел./факс: (4132) 65-49-99
E-mail: magprokuratura@maglan.ru

Ректору МОГАУДПО «Институт
развития образования и повышения
квалификации педагогических
кадров»

Васильевой В.А.

ул. Якутская, д. 67Б,
г. Магадан, 685000

28.06.2021 № Прдп-20440002-239-2/960 pk-pk-magadan@yandex.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о противодействии
терроризму

Во исполнение поручения прокуратуры Магаданской области от 05.03.2021 № 27-13-2021 прокуратурой города Магадана проведена проверка исполнения МОГАУДПО «Институт развития образования и повышения квалификации педагогических кадров» (далее – Учреждение, объект, здание) законодательства об антитеррористической защищенности.

Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации определены Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной 05.10.2009 Президентом Российской Федерации (далее – Концепция).

Из положений п. 11 Концепции следует, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В соответствии с п.п. 3 и 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, а также приоритета мер предупреждения терроризма.

ИГ № 003641

Вход. № 860

Прокуратура г. Магадана
№ Прдп-20440002-239-2/960-20440002

Согласно пп. «а» п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ под противодействием терроризму понимается деятельность, в частности юридических лиц, по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В то же время, образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, а также необходимые условия для охраны здоровья обучающихся, (пп. 2 и 15 п. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ)).

Подпунктом 8 п. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

При этом образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации (п. 1 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ).

В целях обеспечения надлежащего состояния антитеррористической защищенности объектов и территорий образовательных учреждений (далее также – объекты, образовательные организации, организации, учреждения), препятствующего совершению террористических актов, постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Пунктом 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов возложена на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов, а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах.

В силу пп. «г» п. 22, пп. «в», «и» п. 24, пп. «б», «г», «д» п. 25 Требований для надлежащего состояния антитеррористической защищенности образовательных организаций выполняются следующие мероприятия: обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием; исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта; обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками

частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудование основных входов в здание контрольно-пропускными пунктами (постами охраны), оснащение объектов ручными или стационарными металлоискателями; организация прохождения подготовки и переподготовки должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории).

В ходе проверки установлено, что Учреждением требования законодательства об антитеррористической защищенности исполняются не в полном объеме.

Так, Учреждением не обеспечена физическая охрана объекта силами охранных организаций; основные входы в здание контрольно-пропускными пунктами (постами охраны) не оборудованы; объект ручными или стационарными металлоискателями не оснащен.

Кроме того, Гончаровой А.А., являющейся лицом, которому на основании приказа ректора МОГАУДПО «ИРОиПКПК» от 09.02.2021 № 9/од разрешен доступ к работе с паспортом безопасности объекта, соответствующая подготовка не пройдена, что также является результатом упущения ответственных должностных лиц МОГАУДПО «ИРОиПКПК».

В свою очередь, неисполнение указанных мероприятий неизбежно влечет за собой невозможность обеспечения надлежащего пропускного и внутриобъектового режимов на объектах образования, в том числе во избежание проноса (провоза) на территорию образовательных учреждений потенциально опасных предметов и веществ, а также нахождения на их территориях посторонних лиц, и, как следствие, нарушение положений пп. «а», «б», «в», «д» п. 20 и пп. «а», «б» п. 23 Требований.

Таким образом, несмотря на то, что с момента утверждения Требований прошло более полутора лет, в настоящее время состояние антитеррористической защищенности Учреждения не соответствует положениям законодательства об антитеррористической защищенности; исчерпывающие меры, направленные на организацию улучшения состояния антитеррористической защищенности объекта, Учреждением не приняты.

Данные обстоятельства в своей совокупности свидетельствуют о неисполнении Учреждением обязанности по обеспечению надлежащего состояния антитеррористической защищенности объектов, и созданию должных условий для обеспечения охраны жизни и здоровья обучающихся.

Дальнейшее непринятие Учреждением соответствующих мер может повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровью неопределенному

кругу лиц, в том числе несовершеннолетним, а также ущерб имуществу, находящемуся в собственности Магаданской области.

Приведенные обстоятельства свидетельствуют о совершении ответственными должностными лицами Учреждения дисциплинарных проступков.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

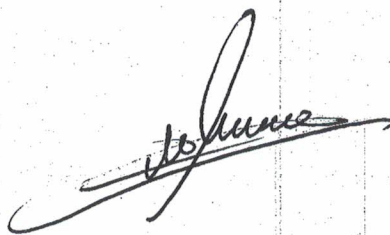
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Магадана. О месте и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокурора города.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять меры, направленные на устранение допущенных нарушений законодательства, их причин и условий им способствующих, а именно оснастить Учреждение стационарными или ручными металлоискателями; оборудовать основные входы в здание контрольно-пропускными пунктами (постами охраны), обеспечить Учреждение физической охраной силами охранных организаций, перечисленных в пп. «б» п. 25 Требований; организовать прохождение Гончаровой А.А. обучения по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории).

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

4. О результатах принятых мер сообщить прокурору города Магадана в письменной форме.

Заместитель прокурора города
советник юстиции



М.В. Дашко